

Baromètre 2021 de la santé financière des collectivités locales : Un impact différencié du Covid selon les types de collectivités

En ce mois de juin 2021, l'AFL publie la seconde édition de son baromètre de la santé financière des collectivités locales. Réalisé à partir de la note attribuée par l'AFL à chaque collectivité, ce baromètre permet de dresser un état des lieux de l'évolution de leur santé financière sur la période du mandat municipal (2014- 2020) et de l'état de leurs finances après une année marquée par la crise COVID-19.

Un second baromètre de la santé financière des collectivités locales

« La crise sanitaire que nous traversons depuis le début de l'année 2020 a profondément impacté ce qui fait l'essence de nos territoires et dans ce contexte, nos collectivités ont maintenu le cap. Assumant l'impact quotidien de la crise sanitaire jusqu'à la campagne de vaccination mais aussi la nécessaire relance économique par l'investissement. Cette crise a eu un impact très différencié sur les finances des collectivités locales » rappelle Pia Imbs, Présidente du Conseil d'administration de l'AFL-ST.

L'AFL, la banque détenue par les collectivités, a souhaité dresser un état des lieux précis de la santé financière des collectivités sur la période, pour établir un bilan des six dernières années sur leurs finances : quel a été l'impact précis du Covid sur la santé financière des collectivités ? Quelles sont celles qui ont le plus souffert ?

Focus méthodologie :

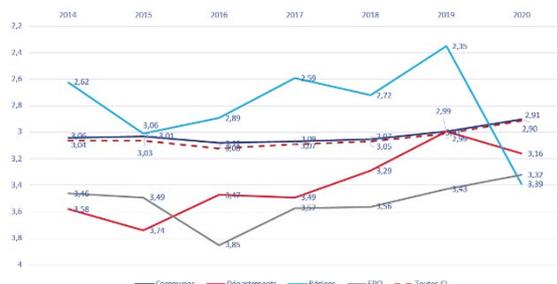
Ce baromètre utilise la notation que l'AFL attribue à toutes les collectivités, calculée à partir des comptes annuels des collectivités et prenant en compte :

- La solvabilité (pondérée à 55%)
- Le poids de l'endettement (pondérée à 20%)
- Les marges de manœuvre budgétaire (pondérée à 25%)

Pour le baromètre, les notes ont été agrégées pour obtenir des moyennes sur différents périmètres (typologie de collectivité, entité territoriale, année ...)

La grande solidité financière des collectivités locales françaises

MOYENNE DES NOTES FINANCIÈRES DES COLLECTIVITÉS PAR ANNÉE



Les collectivités affichent dans l'ensemble une solidité et une résilience remarquable dans ce contexte changeant et incertain, l'intégralité des strates affichant une note inférieure à 4 sur l'ensemble des années.

En 2020, la note financière moyenne des collectivités est même en léger progrès (2,91/7 en 2020 vs 2,99/7 en 2019). Mais cette tendance masque des disparités : si les conséquences économiques et sociales de la crise sanitaire ont été lourdes sur l'ensemble du territoire, les impacts budgétaires se

rèvent particulièrement variables d'un niveau de collectivité à un autre, d'un territoire à un autre. Une constante émerge néanmoins : ce sont les grandes collectivités - tous échelons confondus - qui en ont supporté le coût.



Contact presse

Lucille SIMON - Directrice de la communication
lucille.simon@afl-banque.fr - 04 69 84 81 04

Les Communes, le grand écart des trajectoires en 2020

Les Communes affichent une constance budgétaire très forte illustrée par une note financière solide, en moyenne inférieure à 3 sur toute la durée du mandat. Au cours de celui-ci, les efforts et la qualité de la gestion budgétaire ont permis aux Communes dans leur ensemble de se maintenir en bonne santé financière.

MOYENNE DES NOTES FINANCIÈRES DES COMMUNES PAR STRATE DÉMOGRAPHIQUE PAR ANNÉE



En fonction des strates démographiques, de grandes disparités entre Communes sont notables et mettent en évidence une corrélation parfaite entre taille de la Commune et la note financière : plus les Communes sont de grande taille moins leur situation financière est favorable. Ainsi, pour l'ensemble des Communes de moins de 20 000 habitants, la tendance est à l'amélioration continue de la santé financière depuis 2017, y compris entre 2019 et 2020. En revanche, la trajectoire s'est inversée pour les Communes de plus de 20 000 habitants et spécifiquement

pour les Communes de plus de 100 000 habitants avec une note financière en hausse (santé financière qui se dégrade) entre 2019 et 2020.

Les Intercommunalités : des trajectoires budgétaires variables en 2020

Les logiques et tendances observées entre 2017 et 2019 selon les natures juridiques de groupements ont été partiellement contrariées en 2020 : les Communautés de communes et les Communautés d'agglomération parviennent à se maintenir dans une trajectoire budgétaire favorable (+3,79% d'amélioration de la note des CC entre 2019 et 2020, +2,32% pour les CA). En revanche, les intercommunalités de grande taille et couvrant des territoires urbains ont davantage souffert de la crise.

MOYENNE DES NOTES FINANCIÈRES DES GROUPEMENTS À FISCALITÉ PROPRE PAR ANNÉE



NB : La Métropole de Lyon est intégrée aux CU et Métropoles

-8,5%

C'est la dégradation de la note financière des Communautés urbaines et Métropoles entre 2019 et 2020

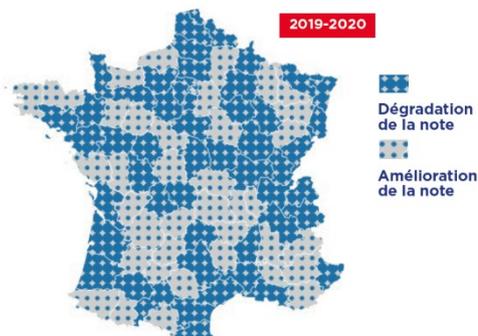
-27%

C'est la chute de l'épargne brute des métropoles en 2020

La santé financière des Départements fragilisée en 2020

Après une séquence marquée par une amélioration continue de leur santé financière, les Départements sont confrontés en 2020 à un changement de trajectoire financière. Néanmoins, les impacts budgétaires varient sensiblement d'un territoire à l'autre en fonction de leur structure démographique et de leur profil socio-économique.

En 2020, 54 Départements voient leur note financière se dégrader par rapport à 2019 quand 39 d'entre eux l'améliorent. En revanche, si l'on compare la note financière des Départements entre 2014 et 2020, il apparaît que seule une minorité d'entre eux présentent une santé financière plus dégradée aujourd'hui qu'hier.



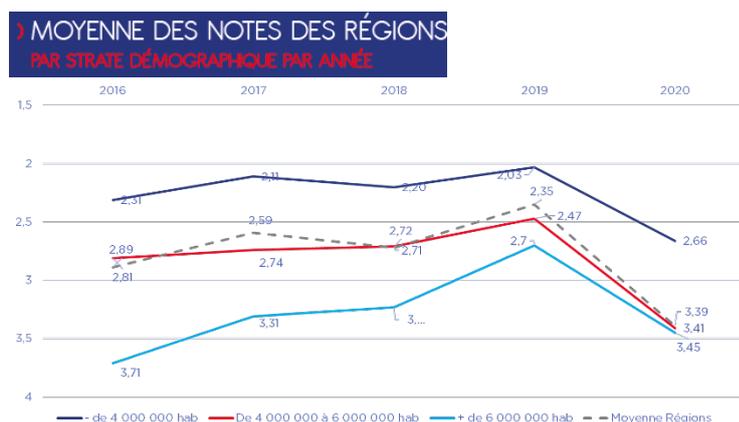
Contact presse

Lucille SIMON - Directrice de la communication
lucille.simon@afl-banque.fr - 04 69 84 81 04

Sans nier la dureté des conséquences budgétaires de la crise sanitaire pour les Départements, l'exercice 2020 se caractérise par deux évolutions majeures et décorréées : une bonne résistance des RFF et une hausse des DRF assez soutenue. Cette combinaison explique ce résultat contrasté.

Quel impact du Covid sur la santé financière des Régions ?

En 2020, le choc est violent pour les Régions. Jusqu'à présent, et fort logiquement, les Régions présentaient la santé financière la plus favorable de l'ensemble des collectivités locales. Les impacts budgétaires de la crise associés à un contexte préélectoral se traduisent par une dégradation notable des notes financières.



3,39/7

C'est la note financière moyenne des Régions en 2020

Si l'exercice 2019

montrait une amélioration et une convergence des notes entre les différentes strates depuis 2016, l'analyse par strate démographique en 2020 met en évidence des profils financiers qui se dégradent avec des ampleurs différentes.

-4,4%

C'est la dégradation de la note financière des Régions entre 2019 et 2020

Quelle projection sur les finances des collectivités dans les années à venir ?

En 2020, l'onde de choc sur les budgets locaux a été puissante même si elle s'est avérée d'une ampleur moindre que les premières simulations le laissaient craindre. Cette capacité à absorber le choc des confinements et des différentes restrictions de la vie économique et sociale tient principalement à la structure des recettes locales et dans une moindre mesure aux dispositifs de soutien adoptés par l'Etat.

Pour autant, les collectivités ont perdu 4 Mds€ d'épargne, soit une forte chute de la capacité d'autofinancement quasiment exclusivement supportée par les plus grandes collectivités, tous échelons confondus. Indépendamment des cas particuliers (Communes touristiques, Communes d'outre-mer, collectivités en difficultés financières avant la crise, ...), un autre enseignement de la crise tient à l'hétérogénéité grandissante des trajectoires en fonction de la population, notamment dans le bloc communal.

Il est certain que la sortie de crise sera plus progressive qu'espérée il y a encore quelques mois, il apparait essentiel de lever les incertitudes qui entourent la prise en charge des impacts budgétaires dont souffriront les collectivités en 2021 et 2022, en particulier le niveau de compensation par l'Etat des pertes à venir sur le produit des impôts économiques (CVAE, CFE...)

A propos de l'AFL

« Incarner une finance responsable pour renforcer le pouvoir d'agir du monde local afin de répondre aux besoins présents et futurs des habitants ».

« En créant la première banque que nous détenons et pilotons à 100%, nous, collectivités locales françaises, avons posé un acte politique fort en faveur de la décentralisation. Notre établissement, l'Agence France Locale, n'est pas un établissement financier comme les autres. Créé par et pour les collectivités, il agit pour le monde local, pour renforcer notre liberté, notre capacité à développer des projets et notre responsabilité d'acteurs publics. Sa culture de la prudence nous préserve des dangers de la complexité et la richesse de sa gouvernance, des dérives liées aux conflits d'intérêt. L'objectif fondamental : offrir un accès à la ressource au monde local, dans les meilleures conditions et en toute transparence. Les principes de solidarité et d'équité nous guident. Convaincus qu'ensemble on va plus loin, nous avons souhaité un établissement agile,

Contact presse

Lucille SIMON - Directrice de la communication
lucille.simon@afl-banque.fr - 04 69 84 81 04



qui s'adresse à toutes les collectivités, aux plus importantes régions comme aux plus petites communes. Nous concevons le profit comme un moyen d'optimiser la dépense publique, non comme une fin. À travers l'AFL, nous soutenons un monde local engagé pour relever les défis sociaux, économiques et environnementaux. L'AFL renforce notre pouvoir d'agir : mener des projets sur nos territoires, pour aujourd'hui comme pour demain, au service des habitants. Nous sommes fiers d'avoir une banque qui affiche un développement à notre image, toujours plus responsable et plus durable. Nous sommes l'Agence France Locale. »



Contact presse

Lucille SIMON - Directrice de la communication

lucille.simon@afl-banque.fr - 04 69 84 8104